



COMUNE DI OSPEDALETTO EUGANEO
PROVINCIA DI PADOVA

ORIGINALE

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

N. 97 del 29/10/2022

C_G167 Comune di
OSPEDALETTO EUGANEO
Protocollo n° 0016469 del 31/10/2022
Titolo I
Classe 6
0 202200 164692

Oggetto:	REGOLAMENTAZIONE DELLA GOVERNANCE LOCALE PER L'ATTUAZIONE DEI PROGETTI DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) E ADOZIONE DI MISURE ORGANIZZATIVE PER ASSICURARE LA SANA GESTIONE, IL MONITORAGGIO E LA RENDICONTAZIONE DEI PROGETTI.
-----------------	---

L'anno duemilaventidue addì ventinove del mese di Ottobre alle ore 12:00 nella sede dell'Ente e nella solita sala delle adunanze, si è riunita la GIUNTA COMUNALE.

Risultano presenti i Signori:

Nominativo	Qualifica	Presente	Assente
SCAPIN GIACOMO	Sindaco	X	
FRANCHIN EDUARD	Vice Sindaco	X	
MORETTI RODOLFO	Assessore	X	
BELLAMIO SILVIA	Assessore	X	
PERUFFO CARLA	Assessore	X	

Assiste alla seduta il Segretario Comunale Dott.ssa MERLO ANNALISA.

Constatato legale il numero degli intervenuti il Signor SCAPIN GIACOMO nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita l'assemblea a discutere e deliberare sull'argomento in oggetto.

OGGETTO: REGOLAMENTAZIONE DELLA GOVERNANCE LOCALE PER L'ATTUAZIONE DEI PROGETTI DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) E ADOZIONE DI MISURE ORGANIZZATIVE PER ASSICURARE LA SANA GESTIONE, IL MONITORAGGIO E LA RENDICONTAZIONE DEI PROGETTI

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che con il regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 è stato istituito uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19, il quale ha trovato attuazione con il regolamento (UE) 2021/241 con il quale è stato istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza (RRF), che ha previsto che gli Stati membri predispongano un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR), ispirato ad una logica *performance based* nell'ambito del quale rappresentare il disegno strategico per intraprendere a livello nazionale il percorso di sviluppo sostenibile e crescita basato sui pilastri fondamentali del dispositivo europeo (transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva; coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima la prossima generazione, l'infanzia e i giovani);

VISTO il PNRR dell'Italia, approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, il quale -insieme alle risorse finanziarie e alla loro programmazione di spesa- comprende un ambizioso progetto di riforme e un programma di investimenti da attuarsi entro il 30 giugno 2026;

VISTO il decreto-legge n. 59 del 2021 con il quale il Governo ha destinato ulteriori risorse al Fondo nazionale complementare (PNC) al PNRR;

VISTO il decreto-legge n. 77 del 2021, convertito dalla legge n. 108 del 2021, recante il modello di *governance* multilivello del PNRR, nell'ambito del quale gli enti locali sono individuati come *soggetti attuatori* degli interventi (art. 9, comma 1, in relazione all'art. 1, comma 4, lett. o), la cui titolarità è attribuita alle Amministrazioni centrali (art. 1, comma 4, lett. l) responsabili dell'attuazione e del raggiungimento dei risultati di ciascuna misura, declinati in termini di *target e milestones*, il cui conseguimento rappresenta la condizione abilitante per il rimborso delle risorse da parte della Commissione europea;

PRESO ATTO che i soggetti attuatori, nell'ambito della modalità attuativa degli interventi "*a regia*", risultano titolari dei progetti e sono tenuti al rispetto della normativa nazionale e comunitaria e, in generale, a garantire il principio di sana gestione finanziaria, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e del doppio finanziamento;

CONSIDERATO che, sulla base del modello di *governance* adottato dal legislatore, i

soggetti attuatori sono responsabili dell'avvio, dell'attuazione e della funzionalità dei singoli progetti, nel rispetto dei cronoprogrammi attuativi, nonché della regolarità delle procedure e delle spese rendicontate a valere sulle risorse del PNRR, oltre che del monitoraggio circa il conseguimento dei valori definiti per gli indicatori associati ai loro progetti;

ATTESO che sulla base del par. 6.1 del *Documento* allegato alla circolare della Ragioneria Generale dello Stato 10.2.2022, n. 9, i soggetti attuatori sono tenuti ad avviare tempestivamente le attività progettuali al fine di garantire il conseguimento nei t e m p i previsti di *target* e *milestone* e, più in generale, degli obiettivi strategici del PNRR; a tal fine, i soggetti attuatori:

- a) garantiscono la tracciabilità delle operazioni e una codificazione contabile adeguata all'utilizzo delle risorse del PNRR;
- b) individuano i soggetti realizzatori nel rispetto della normativa euro unitaria e nazionale in materia di appalti e/o di partenariato;
- c) svolgono i controlli di legalità e i controlli amministrativo-contabili previsti dalla legislazione vigente per garantire la regolarità delle procedure e delle spese sostenute, prima di rendicontarle all'Amministrazione centrale titolare degli interventi;
- d) rispettano gli obblighi connessi al monitoraggio dello stato di avanzamento fisico, finanziario e procedurale del progetto e di eventuali *target* e *milestone* ad esso associati;
- e) effettuano la conservazione e la tenuta documentale di tutti gli atti connessi all'attuazione dell'intervento, avvalendosi del sistema informativo *ReGiS*;

CONSIDERATO che il legislatore, nella dichiarata finalità di accelerazione delle misure attuative del PNRR, per garantire la realizzazione degli interventi destinati a colmare i ritardi e i divari accumulati dal Paese in vari settori (infrastrutture, ambiente, reti, ricerca, digitale, ecc.), ha adottato alcuni interventi di semplificazione sia delle procedure amministrative finalizzate all'approvazione dei progetti e all'appalto delle opere sia delle regole di contabilizzazione e gestione finanziaria delle risorse del PNRR;

VISTI, in particolare, l'art. 15 del d.l. n.77 del 2021, l'art. 9, commi 6 e 7 del d.l. n. 152 del 2021 e l'art. 3 del D.M. 11.10.2021, che contengono la disciplina di contabilizzazione e gestione delle risorse finanziarie del PNRR, introducendo regole derogatorie sia per l'iscrizione in bilancio di eventuali trasferimenti non programmati anche durante l'esercizio provvisorio che durante la gestione provvisoria, sia possibilità di accertare le risorse anche sulla base del provvedimento di assegnazione o riparto ancor prima dell'impegno di spesa da parte dell'Amministrazione centrale titolare dell'intervento, sia ancora di applicare al bilancio eventuali quote di avanzo di amministrazione vincolato in deroga ai limiti attualmente vigenti per gli enti in situazione di sostanziale disavanzo;

CONSIDERATO che il circuito finanziario del PNRR, come disciplinato dall'art. 2 del DM 11.10.2021, nel prevedere un mero anticipo del 10% delle risorse finanziate ed il

rimborso della ulteriore quota fino al 90% solo a seguito della rendicontazione delle spese effettuate con risorse anticipate, obbliga gli enti locali alla redazione di analitici cronoprogrammi di cassa, al fine di evitare tensioni di liquidità che possono essere evitate con l'accesso alle anticipazioni a valere sul fondo rotativo, come disciplinate dall'art. 9, commi 6 e 7 del d.l. 152/2021, fermo restando il rischio di restituzione delle somme laddove non dovesse risultare raggiunto il *target* di riferimento;

RITENUTO, pertanto, necessario intervenire sull'assetto organizzativo interno adottando misure finalizzate ad assicurare, da un lato, l'implementazione delle modalità di contabilizzazione derogatorie delle risorse del PNRR e, dall'altro, il rispetto delle scadenze di rendicontazione, implementando un sistema interno di *audit* finalizzato ad affiancare l'azione amministrativa nei singoli segmenti di attuazione dei diversi progetti, rilevando tempestivamente irregolarità gestionali o gravi deviazioni da obiettivi, procedure e tempi in modo da poter innescare, con funzione propulsiva, processi di autocorrezione da parte dei responsabili per garantire sia il rispetto di *target* che l'ammissibilità di tutte le spese alla rendicontazione;

VISTO l'art. 3, comma 3, del richiamato DM 11.10.2021, a mente del quale “ *con riferimento alle risorse del PNRR dedicate a specifici progetti gli enti territoriali e i loro organismi e enti strumentali in contabilità finanziaria accendono appositi capitoli all'interno del piano esecutivo di gestione o del bilancio finanziario gestionale al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico*”;

RITENUTO, pertanto, che la corretta codifica contabile delle risorse del PNRR costituisce il presupposto per l'efficace organizzazione e attuazione di un sistema di *audit* coerente con le finalità previste dal legislatore;

CONSIDERATO che:

- questo Ente intende cogliere tutte le opportunità offerte dal PNRR al fine di creare le condizioni per una società socialmente più coesa e resiliente che realizzi gli obiettivi di sviluppo sostenibile dell'ONU 2030 e la loro declinazione attuativa in ambito dell'Unione Europea con il Programma Next Generation EU;
- il cambiamento/miglioramento che il PNRR promuove, attraverso investimenti che ammontano complessivamente a 222,1 mld di euro, richiede per l'Ente locale un grande sforzo organizzativo, in termini quantitativi e qualitativi, in grado di rendere l'organizzazione permeabile alle sfide che è chiamato a gestire;
- al fine del governo delle procedure di accesso ai fondi del PNRR e fondo complementare al PNRR ed alla gestione delle risorse che verranno convogliate su interventi a diretta gestione di questo Ente è necessario individuare organismi e procedure che assicurino operatività, tempestività ed efficacia della organizzazione comunale;

ATTESO che questo Comune ha già candidato proposte progettuali su avvisi pubblici ministeriali che utilizzano risorse del PNRR;

RITENUTO, pertanto necessario stabilire la governance del PNRR a livello di Ente

comunale, prevedendo la costituzione dei seguenti organismi:

- **la Cabina di Regia** con compiti di indirizzo, impulso e coordinamento sulla attuazione degli interventi del PNRR: la Cabina di Regia è composta dal Sindaco e/o suo delegato/i, con possibilità di estendere la partecipazione agli assessori competenti per la materia trattata, il Segretario Generale e i Responsabili dei Servizi interessati ai progetti PNRR;
- **la Segreteria Tecnica** con funzioni di supporto alle attività della Cabina di Regia e delle unità operative di progetto con particolare riferimento al coordinamento del monitoraggio e rendicontazione del PNRR. La segreteria tecnica garantisce il supporto per l'analisi dei bandi e per la predisposizione delle candidature fino al provvedimento finale di esito delle candidature. Opera inoltre in stretto collegamento e a supporto dei Responsabili di Settore nelle attività di programmazione, monitoraggio e rendicontazione, al fine della predisposizione di report periodici, che consentano, in primo luogo, di adottare per tempo le necessarie e propedeutiche (se richiesto dai bandi) variazioni agli strumenti di programmazione (dal DUP al Bilancio, passando per il Programma delle opere pubbliche, la programmazione del fabbisogno del personale e il Piano biennale degli acquisti). Il supporto nelle attività di monitoraggio e rendicontazione si sostanzia altresì nel coordinamento della trasmissione tramite il sistema informativo dei dati di monitoraggio e le informazioni sullo stato di avanzamento degli interventi, nonché nella verifica circa la correttezza e completezza dei dati e della documentazione, tecnica e contabile probatoria dell'avanzamento di spese, target e milestone al fine del loro inserimento nel sistema. La Segreteria Tecnica è costituita dai Responsabili di tutti i settori con il Coordinamento del Segretario Generale.
- **l'Unità di controllo** con il compito di espletare le verifiche per garantire la corretta realizzazione dei milestone e dei target. L'unità di controllo è individuata nel servizio di controllo di gestione, organizzato all'interno dei servizi di staff, con il coordinamento del Segretario Generale. Al fine dell'esercizio dell'attività di controllo i progetti PNRR dovranno essere pianificati nel DUP e previsti all'interno del PEG con apposite schede nelle quali dovranno essere individuati i milestone e i target da raggiungere e le relative tempistiche
- **le Unità operative di progetto** create presso i Settori di riferimento degli interventi, costituite per la realizzazione dei progetti finanziati e connotate da professionalità interne, anche integrate con esperti esterni, con competenze multidisciplinari per la gestione completa del ciclo di vita dei progetti. Le Unità operative di progetto, pertanto, provvederanno alla realizzazione di tutte le attività di progetto, monitoraggio e rendicontazione degli interventi finanziati con il supporto della segreteria tecnica come sopra delineato.

RITENUTO che la connotazione di una struttura con le caratteristiche su descritte consenta una efficace azione di governo del PNRR a livello locale, ottimizzando le strutture

organizzative di cui è già provvisto il Comune che saranno eventualmente ed ulteriormente implementate nei limiti delle risorse disponibili;

DATO ATTO che la presente deliberazione rientra tra i poteri di macro-organizzazione e come tale appartiene alla competenza della giunta municipale, ai sensi degli artt. 2, comma 1 e 5, comma 1 del d.lgs. 165/2001, applicabili agli enti locali ai sensi dell'art. 88 del Tuel;

VISTO altresì il D.lgs. del 18 agosto 2000 n. 267;

TUTTO ciò premesso,

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1°, del T.U.E.L. n. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Con voti unanimi favorevoli espressi nei modi e nelle forme di legge,

DELIBERA

Per le ragioni esposte in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) di approvare la governance del PNRR del Comune di **Ospedaletto Euganeo**, prevedendo la costituzione dei seguenti organismi:
 - la **Cabina di Regia** con compiti di indirizzo, impulso e coordinamento sulla attuazione degli interventi del PNRR: la Cabina di Regia è composta dal Sindaco e/o suo delegato/i, con possibilità di estendere la partecipazione agli assessori competenti per la materia trattata, il Segretario Generale e i Responsabili dei Servizi interessati ai progetti PNRR;
 - la **Segreteria Tecnica** con funzioni di supporto alle attività della Cabina di Regia e delle unità operative di progetto con particolare riferimento al coordinamento del monitoraggio e rendicontazione del PNRR. La segreteria tecnica garantisce il supporto per l'analisi dei bandi e per la predisposizione delle candidature fino al provvedimento finale di esito delle candidature. Opera inoltre in stretto collegamento e a supporto dei Responsabili di Settore nelle attività di programmazione, monitoraggio e rendicontazione, al fine della predisposizione di report periodici, che consentano, in primo luogo, di adottare per tempo le necessarie e propedeutiche (se richiesto dai bandi) variazioni agli strumenti di programmazione (dal DUP al Bilancio, passando per il Programma delle opere pubbliche, la programmazione del fabbisogno del personale e il Piano biennale degli acquisti). Il supporto nelle attività di monitoraggio e rendicontazione si sostanzia altresì nel coordinamento della trasmissione tramite il sistema informativo dei dati di monitoraggio e le informazioni sullo stato di avanzamento degli interventi, nonché nella verifica circa la correttezza e completezza dei dati e della documentazione, tecnica e contabile probatoria dell'avanzamento di spese, target e milestone al fine del loro inserimento nel sistema. La Segreteria Tecnica è costituita dai Responsabili di tutti i settori con il Coordinamento del Segretario Generale.

- l'**Unità di controllo** con il compito di espletare le verifiche per garantire la corretta realizzazione dei milestone e dei target. L'unità di controllo è individuata nel servizio di controllo di gestione, con il coordinamento del Segretario Generale. Al fine dell'esercizio dell'attività di controllo i progetti PNRR dovranno essere pianificati nel DUP e previsti all'interno del PEG con apposite schede nelle quali dovranno essere individuati i milestone e i target da raggiungere e le relative tempistiche;
 - le **Unità operative di progetto** create presso i Settori di riferimento degli interventi, costituite per la realizzazione dei progetti finanziati e connotate da professionalità interne, anche integrate con esperti esterni, con competenze multidisciplinari per la gestione completa del ciclo di vita dei progetti. Le Unità operative di progetto, pertanto, provvederanno alla realizzazione di tutte le attività di progetto, monitoraggio e rendicontazione degli interventi finanziati con il supporto della segreteria tecnica come sopra delineato;
- 2) di stabilire che il regolamento sui controlli interni provvederà anche a verificare anche l'attuazione di progetti a valere sul PNRR;
 - 3) di incaricare il segretario generale di adottare tutti gli atti necessari all'implementazione della governance locale del PNRR, avvalendosi degli uffici di staff e dell'ufficio CED;
 - 4) di confermare per gli interventi attuativi del PNRR, nelle more dell'aggiornamento del Piano triennale di prevenzione della corruzione e/o dell'emanazione di specifiche linee guida o indirizzi operativi da parte di ANAC, tutte le misure generali e specifiche relative all'area appalti e contratti contenute nel PTPC 2022/2024, con particolare riferimento alla fase di esecuzione dei contratti;
 - 5) di attivare sul sito istituzionale una apposita sezione denominata "Attuazione misure PNRR" nella quale pubblicare tutti gli atti regolamentari e amministrativi emanati per l'attuazione delle misure di competenza del Comune di Ospedaletto Euganeo.

PARERE AI SENSI DELL'ART. 49 DECRETO LEGISLATIVO 267/2000 "TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI" E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI.

OGGETTO:	REGOLAMENTAZIONE DELLA GOVERNANCE LOCALE PER L'ATTUAZIONE DEI PROGETTI DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) E ADOZIONE DI MISURE ORGANIZZATIVE PER ASSICURARE LA SANA GESTIONE, IL MONITORAGGIO E LA RENDICONTAZIONE DEI PROGETTI
----------	---

1) Valutazione in rapporto alla regolarità tecnica e al corretto svolgimento dell'istruttoria del responsabile del servizio proponente: FAVOREVOLE.

Data, 28/10/2022

Firma del Capo Settore
del servizio proponente
ING. TERENCE TIZIANO



2) Valutazione in rapporto alla regolarità contabile espressa dal responsabile del settore ragioneria:
FAVOREVOLE. *LA PRESSIONE PRELONDA KOL CANTIERI OVALI PUNTO 12.*

Data, 28/10/2022

Firma del Capo Settore
dell'Ufficio di Ragioneria
RAG. MORO GIANCARLO



Deliberazione N° 97 del 29/10/2022

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
SCAPIN GIACOMO



IL SEGRETARIO
Dott.ssa MERLO ANNALISA

Reg. Pubbl. N° 465

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale che copia del presente verbale viene pubblicata all'albo pretorio on-line per 15 giorni consecutivi dal 31 OTT. 2022
Contestualmente all'affissione all'albo la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari, ai sensi dell'art. 125 D.Lgs. n. 267/2000.

Li

31 OTT. 2022

IL SEGRETARIO
Dott.ssa MERLO ANNALISA



CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la sujestesa deliberazione pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune, E' DIVENUTA ESECUTIVA, per decorrenza del termine di dieci giorni dall'inizio della pubblicazione, ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000, in data

Li

IL SEGRETARIO